

ПРОТОКОЛ 2

От работата на комисия назначена със Заповед от № 1/21.05.2019 г. за разглеждане и оценка на оферти по обществена поръчка за възлагане чрез открита процедура № 156-EP-19-CP-Y-3, с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебни пътувания за дружествата от групата на EVN България“, открита с Решение № 156-EP-19-CP-Y-3/P01 от 12.04.2019 г.

На основание горепосочената заповед, на 02.07.2019 г. в 09:00 часа в сграда, находяща се в град Пловдив, ул. „Христо Г. Данов“ № 37, се събра комисия в следния състав:

Председател: Добромир Алексов.

Член 1: Минчо Цанев;

Член 2: Елена Караманова-Захаријева.

I. Разглеждане на обосновка

Комисията се събра със задача да разгледа постъпила обосновка от участник в обществена поръчка за възлагане чрез открита процедура № 156-EP-19-CP-Y-3, с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебни пътувания за дружествата от групата на EVN България“.

С писмо с изх. № 5182/26.06.2019 г., комисията изиска подробна писмена обосновка с писмо от участника „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД.

Участникът е получил писмото на 28.06.2019 г.

Комисията констатира, че в посочения срок от 5 пет дни в горещитираното писмо, от участника „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е постъпила в деловодството на възложителя писмена обосновка с вх. № 6072/01.07.2019 г.

Комисията пристъпи към разглеждане на представената обосновка.

I.1. На първо място участникът „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е обосновал предложените от него цена за такса „Обслужване“ за издаване на самолетен билет, като е разписал начина на определянето и събирането ѝ. Същата се добавя и към цената на самолетния билет.

Такса за издаване на самолетен билет (такса обслужване) представлява възнаграждение за направена резервация и издаване на самолетен билет. Тази такса се събира, както от авиокомпанията, така и от агенциите към Международната асоциация за въздушен транспорт (ИАТА) при продажбата на самолетни билети. Авиокомпаниите са предоставили възможност на агенциите да събират от свое име такса за продажба на самолетни билети от крайния клиент, като са въвели препоръчителни стойности. Участникът прилага и писма в доказване на гореизложеното за ценообразуването.

Таксата за издаване на самолетен билет (такса обслужване) е препоръчителна от авиокомпаниите и от агенциите към ИАТА. Всяка агенция самостоятелно решава и определя размера на таксата за осигуряване на самолетен билет, която офертира на своите клиенти и съответно възложители на обществени поръчки. Таксата за издаване на самолетен билет се добавя към цената на самолетния билет.

Комисията констатира, че участникът се е позовал на субективно обстоятелство, което не може да се приеме и за икономическа особеност, която кореспондира с хипотезата на чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП. Липсват фактически и правни основания за относимост към цитираната в предходното изречение разпоредба от ЗОП, като цитираното обстоятелство не обосновава предложената цена за издаване на самолетен билет.

I.2. На второ място участник „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е обосновал предложените от него цена за такса „Обслужване“ за издаване на самолетен билет със следното обстоятелство - икономически особености на предоставяните услуги.

Изложените в обосновката на участника фактори водят до икономичност, която обуславя предложената цена в представеното ценово предложение за изпълнението на обществената поръчка.

Офертата от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД се базира на направен задълбочен анализ на предвидените услуги от предмета на поръчката. В своята над осемнадесетгодишна практика на българския пазар, „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е извършвало услуги по осигуряване на въздушен транспорт в полза на многобройни корпоративни клиенти, вкл. по договори по ЗОП и ППЗОП, и е изградило лидерски позиции на пазара. Поради тази причина дружеството разполага с договорени с превозвачи индивидуално установени преференциални условия за осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж за дестинации в и извън Европа.

„АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД има сключени договори с авиокомпаниите, представени на българския пазар, за предоставяне на преференциални условия, в това число Алitalia, Луфтханза, Австрийски авиолинии, Турски авиолинии, Катарски авиолинии, КЛМ/Ер Франс, Ер Сърбия и др. В доказателство на твърденията си участникът е приложил копия на писма и договори към обосновката.

Тези условия и договорености са специални въз основа на реализиран оборот и са индивидуално договорени от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, което е основание за възможността за предоставяне на офериранията (такса за издаване на самолетен билет) в размер на 5.00 (пет) лева без ДДС. Комисията, след изследване за благоприятност (по смисъла на чл. 72, ал. 1 от ЗОП) на обстоятелствата, посочени от участника, за предлагане на по-ниска цена, установи, че същите са релевантни към изследваната ситуация и отговарят на кумулативно заложените в ЗОП изисквания за икономически особености на представяните услуги - чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП.

Участникът е разписал, че основната дейност, от която се формира част от търговската му печалба е цената на самолетния билет и бонусите от постигнатия оборот от конкретната дейност, както и от цената на таксата за издаването на билета, което още веднъж възможността участникът да предложи на възложителя офериранията в оферта стойности.

Разходите за предоставяне на услугите са намалени вследствие на индивидуално договорените между „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД и представени на българския пазар превозвачи/глобални резервационни системи условия и отстъпки при осигуряване на самолетни билети.

Благодарение на дългогодишния си опит и тясна специализация в сферата на корпоративните пътувания и организация на пътувания, вкл. самолетни билети, „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД разполага със специални условия и преференции от страна на авиопревозвачите/глобалните резервационни системи, които са базирани на високите обеми продажби, както и на отличната техническа обезпеченост и професионален екип. Тези фактори позволяват условията за продажба на самолетните билети да бъдат оптимизирани чрез прилагането на различните варианти на отстъпка и преференции от авиопревозвачите/ резервационните системи, които позволяват постигане на предложените стойности по показателите за оценка в офертата при високо ниво на доходност за „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД.

Авиокомпаниите: АЛИТАЛИЯ КАИ СПА, ЕЪР ФРАНС, КЛМ РОЯЛ ЪТЧ ЕЪРЛАЙНС, ЛОТ ПОЛИШ ЕЪРЛАЙНС, ЕЛ АЛ (ИЗРАЕЛ ЕЪРЛАЙНС), ЕР СЪРБИЯ, БРИТИШ ЕЪРВЕЙЗ, КАТАР ЕЪРВЕЙЗ КОМПАНИ, ЛУФТХАНЗА, ТЪРКИШ ЕЪРЛАЙНС, ОУСТРИАН ЕЪРЛАЙНС, АЕРОФЛОТ предоставят преференции на „АТЛАС_ТРАВЕЛС“ ЕООД на база на продължително партньорство и постигнати високи обеми на продажби при осигуряването на самолетни билети за корпоративни клиенти и възложители по обществени поръчки. Комисията също квалифицира цитираните два параметри, като обективни и попадащи в приложното поле на чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП, а именно: икономическите особености на представяните услуги, предмет на обществената поръчка. В настоящия случай е безспорно, че гореописаните параметри, с които е обоснована предложената по-ниска цена са компоненти, подлежащи на оценяване от комисията и същите след анализа им от назначения от възложителя орган се установи, че са съществени параметри за формирането на цена - такса за издаване на самолетен билет, съгласно цитираната в предходното изречение разпоредба от ЗОП. Обосновката в тази си част е в съответствие с чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП.

Нормална търговска практика е авиопревозвачите да предоставят редица бонуси, преференции, овър-комисионни на туристически агенции, които реализират високи обеми продажби. Тези нива на бонификации са изключително благоприятни за участника и повишават в значителни размери доходността от дейността на дружеството, свързана пряко с осигуряването на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багажи до дестинации в и извън Европа и дават на участника реално предимство на пазара. Същевременно на база на доходите от бонуси, преференции и овър-комисионни „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД предлага разписаната в ценовото предложение цена за такса „Обслужване“ за издаване на самолетен билет. Същата търговска практика се предлага от глобалните резервационни системи и други доставчици на съпътстващи услуги. На практика, колкото повече

самолетни билети се реализират/ издадат през всяка от резервационни системи — Амадеус или Галилео — толкова по-високо ниво на бонификация получава участника от тях.

В обосновката „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД обръща внимание, че за последните две години дружеството има сключени над 20 (двадесет) договора с институции и ведомства, както и с редица частни фирми и представителства, което води до оптимизиране на договореностите с различните доставчици на туристически услуги авиокомпани, глобални резервационни системи, хотели, хотелски вериги, он-лайн доставчици и др. В резултат се повиши доходността от отделните дейности и възможността за достигане на реална оптимална доходност и печалба за участника. Реално постоянно растящите обеми на продажбите — повече от 15094 броя билети ръст към основните авиопревозвачи за последните 12 (дванадесет) месеца — гарантират и постоянен ръст на печалбата на дружеството и позволяват да бъде конкурентно при обслужването на клиентите си. Комисията квалифицира цитираните обстоятелства като обективни и попадащи в приложното поле на чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП, а именно: икономическите особености на представяните услуги, предмет на обществената поръчка. Участникът представя факти, от които е видно, че получава приходи от различни източници - от цените на самолетните билети, от допълнителни отстъпки от посочен брой авиокомпани, като всичко това са обективни обстоятелства, които му дават възможност да си позволи да не разчита на висока печалба от таксата за издаване на самолетни билети и съответно предлага цена с повече от 20 на сто по-благоприятна от средната стойност на предложенията на останалите участници цени за такса за издаване на самолетни билети. Обосновката в тази си част е в съответствие с чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП

В допълнение на горните обстоятелства за икономическите особености на представяните услуги е разписано в обосновката, че държавните агенции, министерствата в Република България и ведомствата към тях, както и останалите държавни институции представляват имиджови клиенти на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД. Дружеството реализира печалба от обслужването на тези юридически субекти не само вследствие на приходите по сключените с тях договори, но също така и вследствие на реализираните от тях обеми, които позволяват договаряне на преференциални условия с превозвачи, резервационни системи и други доставчици и не на последно място, поради ефекта, който обслужването им има върху името и пазарното положение на дружеството. Предвид гореизложеното, в интерес на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е да предостави на тези клиенти икономически най-изгодните условия по сключваните с тях договори, за да продължи и разшири изпълнението на съвместната дейност. Комисията приема за икономически обосновано, да се предлага по-ниската цена за изпълнение на услугата предмет на поръчката. Същата не е за сметка на неговата печалба, предвид благоприятстващите фактори: максимални бонуси на авиокомпаниите и глобалните доставчици/резервационните системи към „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД. Същите се увеличават пропорционално на ръста на продажбите. Участникът като правен субект със стопанска цел е заинтересовано от постоянно увеличение на обемите продажби с цел увеличаване на крайната печалба в дружеството като цяло, а не от всеки отделен билет. Вследствие на това и търговската политика на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е насочена към увеличаването на обема продажби, а не към увеличаване на единичните стойности (включително такса обслужване), което позволява на дружеството да предостави на възложителя съответната офертирана стойност за единична цена за такса за издаване на самолетен билет (такса обслужване).

Комисията приема, на база предоставените доказателства, че „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, притежава многобройни партньори, част от които са превозвачи, с които е изградил трайни отношения и съответно е договорило преференциални условия за осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж за дестинации в и извън Европа. Дългогодишното му сътрудничество и високите стойности на реализирания оборот през този период обосновава и продължаващата им съвместна дейност с намаляващи във времето цени. Част от партньорите, като Алиталия, Луфтханза, Австрийски авиолинии, Турски авиолинии, Катарски авиолинии, КЛМ/ Ер Франс, Еър Сърбия и други предоставят допълнителни отстъпки на предлаганите услуги за „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД.

Търговската политика на дружеството, благодарение на дългогодишния му опит с многобройни корпоративни и други клиенти му позволява да калкулира такса от 5.00 (пет) лева без ДДС за издаване на самолетен билет. Комисията приема тези обстоятелства като обективни, тъй като всяко дружество само определя търговската си политика при спазване правилата на действащото законодателство, поради което обосновката в тази си част е в съответствие с чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП.

Нормална е търговската практика колкото повече самолетни билети се реализират/ издадат през всяка от резервационни системи — Амадеус или Галилео — толкова по-високо ниво на бонификация да получава „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД. Обемът от работа и големите обороти на дружеството водят до предоставянето на преференции, овър-комисионни. Комисията затвърждава убедеността си от представената обосновка, че гореизложеното води

до обоснованост на разписаната в ценовото предложение цена за такса „Обслужване“ за издаване на самолетен билет.

Не на последно място констатацията на комисията за наличието в обосновката на обективни и попадащи в приложното поле на чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП обстоятелства, а именно: икономическите особености на представяните услуги, предмет на обществената поръчка се потвърждават и от следните фактори:

- „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД работи не с една, а с две от основните глобални резервационни системи — Амадеус и Галилео. На практика това дава възможност на дружеството по всяко време да сравни условията за едно и също пътуване в двете резервационни системи и да резервира и издаде всеки билет в резервационната система, която за конкретното пътуване предлага възможност за резервиране и издаване при по-добри условия за възложителя. Натрупаният опит в работа едновременно с двете основни дистрибуционни системи гарантира по-добър и бърз достъп до най-атрактивните ценови нива и тарифни условия на отделните авиопревозвачи. Системите дават възможност по всяко време да се прави сравнение в условията за едно и също пътуване в двете резервационни системи и да се вземе икономически целесъобразно решение при изпълнение на услугата;
- намаляване на себестойността на разходите, които дружеството извършва, за да предостави договорената услуга, благодарение на актуалните технически постижения в областта на продажбите и резервациите на самолетни билети, професионалният опит и бързата реакция и икономически правилните преценки на служителите на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД.

Икономическата обоснованост се доказва с реализираните печалба от обслужването на много от изброените в обосновката юридически субекти, които позволяват договаряне на преференциални условия с превозвачи, резервационни системи и други доставчици. Предвид гореизложеното, в интерес на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е да предостави икономически най-изгодните условия включително и финансови, за да продължи да разширява предлагането на услугите, предмет на поръчката. Условията, които дружеството предоставя, обаче, не са за сметка на неговата печалба: максималните бонуси на авиокомпаниите и глобалните доставчици/ резервационните системи към „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД се увеличават пропорционално на ръста на продажбите, а не от всеки отделен билет. Търговската политика на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е насочена към увеличаването на обема продажби, а не към увеличаване на единичните стойности на билетите (в това число такса обслужване).

Горните обстоятелства са адекватни и приложими, като наличието на множеството клиенти, съответно големия оборот и реализираната печалба на участника, водят до икономичност при офертиране на процент печалба и съответно предлагането на по-ниска цена за такса издаване на самолетен билет. Комисията счита, че „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД се е позовал на обективни обстоятелства, които да сочат икономическите особености на предоставяните услуги, относими изключително за самия него, поради което обосновката в тази си част е в съответствие с чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП.

Съвременните средства за комуникация, възможността за прилагане на актуалните технически постижения в областта на продажбите и резервациите на самолетни билети и не на последно място дългогодишен професионален опит на служителите на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД позволяват условията за продажба на самолетните билети да бъдат оптимизирани чрез намаляване себестойността на разходите, които дружеството извършва, при предоставяне на договорената услуга.

„АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД гарантира, че в срок постъпилата заявка ще бъде отразена в резервационните системи Амадеус и Галилео и по автоматичен електронен път и в резервационната система на конкретния авиопревозвач, като по този начин бързата реакция на агенцията гарантира резервиране при най-добри условия, както за възложителя така и с оптимални условия за комисионна/възнаграждение за „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД.

Предвид гореизложеното комисията прецени, че всички по-горе изброени обстоятелства влияят пряко върху формиране на цената на услугата и същите се квалифицира като икономичност при изпълнението на поръчката и са съгласно чл. 72, ал. 2, т. 1 от ЗОП. Текстът на разпоредбата на чл. 72, ал. 1 от ЗОП указва, че проверката относно разглеждането на необичайно благоприятни оферти се отнася към такива предложения на участниците, които са свързани с цена или разходи, от една страна, и които подлежат на оценяване, от друга. Обстоятелството, може да бъде оценено, като същото е относим фактор за формиране на цената и/или разходите за такса самолетни билети.

1.3. На следващо място участник „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е обосновал предложените от него цена за такса „Обслужване“ за издаване на самолетен билет със следните обстоятелства:

„АТЛАС ТРАВЕЛС ЕООД“ е внедрило успешно системи за управление на качеството и провежда регулярни вътрешни одити именно с цел постигането на най-добро качество на услугата при минимален разход на време и средства. На служителите е осигурен безопасен достъп с гарантирано съответното ниво на сигурност на информацията до основния сървър на дружеството, където се съхранява необходимата информация за изпълнение на текущите задължения по всеки отделен договор съгласно постигнатите договорености с конкретния възложител. Нивата на достъп и осигурената безопасност на работата в процеса на изпълнението на договорите отговарят напълно на стандартите на ISO 27001 и ISO 9001, в дружеството се провеждат регулярни одити по двата внедрени стандарта и персоналет работи съгласно установените правила и инструкции за работа. В процеса на ежедневната си работа участникът използва специализиран софтуер за управление на системата за сигурността на информацията, специализиран софтуер за счетоводни дейности, дейности по анализ и планиране, др. По този начин се гарантира високо качество на предлаганата услуга, най-високо ниво на сигурност, приемственост и отчетност, реални атрактивни и конкурентни ценови нива, както и възможност за анализиране на съществуващата във всеки ключов момент информация относно всички клиенти, доставчици, договори, вкл. анализ на ценови нива, постигнати специални договорености спрямо отделни клиенти или доставчици, ресурсни обезпеченост, планиране и таргетиране за следващи периоди, прогнозиране и планиране на нива на доходност, др.

След направеният анализ от комисията за благоприятност (по смисъла на чл. 72, ал. 1 от ЗОП) на внедрените и на използването на технически решения, установи:

- че същите са показатели на участника за предлагане на по-ниска цена;

- че същите отговарят на заложените в чл. 72, ал. 2, т. 12 от ЗОП изисквания за икономическите особености на представяните услуги. С въвеждането и прилагането на съвременни технологии за резервирането на самолетни билети се обосновава предложената най-ниска цена за такса издаване на самолетни билети.

„АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД поддържа оптимално ниво на средносписъчен персонал, като същевременно инвестира в неговата квалификация, съгласно приложената към офертата справка за квалифициран персонал, което води до оптимизиране вътрешните разходи на дружеството.

„АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е одобрен кандидат по Оперативна програма Конкурентоспособност, процедура „Покриване на международни признати стандарт“ с цел повишаване на конкурентоспособността на участника и покриване на допълнителен международен стандарт — ISO 27001:2006 за сигурност на информацията, както и за закупуване на софтуер за управление на системата и на съпътстващите процеси. Покриването на този международен стандарт допълнително повишава ефективността на дейността на участника и нивото на доходност от всяка конкретна дейност, а ползването на съвременно софтуерно приложение осигурява възможността „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД да анализира и оптимизира основните производствени процеси и да провежда ценовата си политика както към настоящите си и бъдещите си клиенти. Комисията счита, че е налице избрано техническо решение за предоставянето на услугата - обстоятелство по чл. 72, ал. 2, т. 2 от ЗОП и приема същото за обосновано.

Цитираните в тази точка обстоятелства:

- за използването на специализиран софтуер за управление на системата за сигурността на информацията, специализиран софтуер за счетоводни дейности, дейности по анализ и планиране;

- успешно внедрена при предоставянето на услугата, предмет на поръчката системи за управление на качеството и провеждане на регулярни вътрешни одити именно с цел постигането на най-добро качество на услугата при минимален разход на време и средства.

се приемат от комисията като техническо решение, което позволява да се осигурява високо качество на предлаганата услуга, най-високо ниво на сигурност, приемственост и отчетност, реални атрактивни и конкурентни ценови нива, както и възможност за анализиране на съществуващата във всеки ключов момент информация относно всички клиенти, доставчици, договори, вкл. анализ на ценови нива, постигнати специални договорености спрямо отделни клиенти или доставчици, ресурсни обезпеченост, планиране и таргетиране за следващи периоди, прогнозиране и планиране на нива на доходност, др.

Предвид гореизложеното комисията прецени, че всички по-горе изброени обстоятелства влияят пряко върху формиране на цената на услугата и същите, се квалифицира като избрани технически решения, които попадат в хипотезата на чл.72, ал.2, т.2 от ЗОП.

Комисията анализира, предоставената от участника обосновка за предоставената по-благоприятна цена. В същата са изложени мотиви, адекватни и относими към обстоятелствата, посочени в обосновката, съответно - към предмета на поръчката и същата кореспондира с конкретните обстоятелства и изискванията на възложителя

съгласно утвърдената документация. Комисията ЕДИНОДУШНО взе решение **да приеме** писмената обосновка на участника, като мотивира това свое решение чрез излагането на посочените по-горе фактически и правни основания за извършената оценка и на база разписаните в протокола изводи и факта, че изложените обстоятелства осъществяват хипотезата на чл. 72, ал. 2 т.1 и т.2 от ЗОП.

II. Разглеждане на документите, свързани с личното състояние и критериите за подбор

На основание чл. 61, т. 4 от ППЗОП, комисията продължи своята работа по разглеждане на документите, свързани с личното състояние и критериите за подбор, на участниците в низходящ ред спрямо получените оценки по смисъла на Таблица 1 от Протокол 1

Комисията пристъпи към разглеждане на документите, свързани с личното състояние и критериите за подбор, като на основание чл. 61, т. 4. във връзка с чл. 61, т. 7 от ППЗОП се разглеждат само документите на следните участници:

1. „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД;
2. „МАРБРО ТУРС“ ООД.

III. Констатации на комисията при разглеждане на документите, свързани с личното състояние и критериите за подбор

III.1. Участник „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД - оферта с вх. № 4693/17.05.2019, г.

Участникът в част III (снования за изключване), раздел В (Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение) от представения Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП) е дал отговор „Да“ на въпроса: „Предсрочно прекратяване на договор и налагане на обезщетения или други подобни санкции?“. Във връзка с декларираното обстоятелство за прекратяване на договора участникът е посочил, че при попълване на ЕЕДОП съгласно изискванията на възложителя, „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е тълкувал текста на въпроса в ЕЕДОП по широко и без да го обвързва с приложимата правна уредба, а именно чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП. По тази причина е декларирал наличие на предсрочно прекратен договор, по който е изпълнител, № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г. по обществена поръчка за процедура № 00752-2014-0026, с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багажи, за нуждите на Министерството на вътрешните работи“, без да е налице доказано виновно неизпълнение от негова страна. Твърди се, че в случая такова не е налице, като сключеният договор между „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД и МВР е прекратен едностранно с писмо на министъра на вътрешните работи на 19.10.2016 г., без предоставяне на каквито и да е документи за доказване на вината му, както и за неизпълнение на задълженията му по този договор. Във връзка с това и в деклариране на своята добросъвестност в ЕЕДОП „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е разписал и предприетите мерки за доказване на надеждност.

Участникът се позовава на следните документи, публично достъпни в интернет пространството, които обосновават твърдението му:

III.1.1. Методическото указание на Агенцията по обществени поръчки от 14.02.2018 г. с изх. № МУ-2 , относно: използване на информацията от обявлението за приключване изпълнението на договор за обществена поръчка, като доказателство към основанието за отстраняване по чл. 55, ал. 1, т. 4 от Закона за обществените поръчки- http://www.aop.bg/fckedit2/user/File/bg/practika/MU2_2018.pdf;

III.1.2. Копия на доказателства за предприети мерки за гарантиране на надеждност:

- Заповед № 002/ 17.01.2017 г. на управителя на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД;
- констативни протоколи № 002/16.03.2017 г.
- Правила за работа с договори за обществени поръчки, свързани с издаване на самолетни билети и съпътстващи услуги;
- Заповед № 004/ 01.02.2017 г. на управителя на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД;
- Програма за задължително периодично отчитане на изпълнението на всеки договор, сключен с икономически оператор;
- Правилник за вътрешния трудов ред в „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД;

- Заповед 003/23.01.2017 г. на управителя на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД и констативен протокол 003/23.01.2017 г. за вътрешно фирмени проверки, относно предсрочното прекратяване на Договор № МП-27-5785 МПД-17/ 27.08.2015 г.

III.1.3. Решение № 5785мп-15 от 25.02.2019 г., - Линк https://www.mvr.bg/docs/librariesprovider48/default-document-library/%D1%80%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%B7%D0%B0-%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%B8%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B5f4bfc2c7863047568ff89a1b8f046401.pdf?sfvrsn=87fb9eb3_0 и Линк към Доклад № 5785р-4911 екз. 1 от 20.02.2019 г. на Дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ към МВР - https://www.mvr.bg/docs/librariesprovider48/default-document-library/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4b695f03e9ca547ac99357c79aea7c2be.pdf?sfvrsn=dae3dd75_0;

III.1.4. Протокол № 1 от 21.06.2018 г. на Министерство на икономиката, в който е посочено, че за „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД липсва основание за отстраняване по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП - Линк https://www.mi.government.bg/files/useruploads/files/op/protokol_1samolet_bileti_poz_2.pdf;

III.1.5. Протокол на Министерство на вътрешните работи, Дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ с рег.№ 5785р-28290 от 13.12.2017г., от който е видно, че не е налице основание за отстраняването им по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП, предвид недоказаност по безспорен начин на предсрочното прекратяване на договор за обществена поръчка, базирайки се на становище на АОП по чл. 233 от ЗОП - Линк https://www.mvr.bg/docs/librariesprovider48/defaultdocumentlibrary/protokol-1---spor-12.pdf?sfvrsn=25fa9d44_0;

III. 1.6. Протокол на Министерство на вътрешните работи, Дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ с рег.№ 5785р-28253 от 13.12.2017 г., от който е видно, че не е налице основание за отстраняването им по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП, предвид недоказаност по безспорен начин на предсрочното прекратяване на договор за обществена поръчка, базирайки се на становище на АОП по чл. 233 от ЗОП - Линк https://www.mvr.bg/docs/librariesprovider48/default-document-library/protokol-1---spor-11.pdf?sfvrsn=765fd92d_0;

III. 1.7. Доклад на Изпълнителна агенция за насърчване на малките и средните предприятия в Република България с рег.№ 93-00-338-4 от 04.12.2017 г., от който е видно, че са приели мерките, които „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е предприел, за да гарантират неговата надеждност съгласно чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП - Линк https://www.sme.government.bg/uploads/2017/10/Doklad_Bruksel.pdf;

III. 1. 8. Доклад на Изпълнителна агенция за насърчване на малките и средните предприятия в Република България с рег.№ 93-00-338-5 от 04.12.2017 г., от който е видно, че са приели мерките, които „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД е предприел, за да гарантират неговата надеждност съгласно чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП - Линк https://www.sme.government.bg/uploads/2017/10/Doklad_drugidestiniacii.pdf;

III. 1.9. Протокол № 1 от 03.07.2018 г. на Агенция „Морска администрация“, в който е посочено, че за „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД липсва основание за отстраняване по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП - Линк <http://www.marad.bg/page.php?category=145&id=32>

Участникът акцентира на законовата необходимост за безспорно установяване и доказване наличието на основание за отстраняване на участника (аргумент чл. 57, ал. 5 от ЗОП). Налице е едностранно прекратяване на договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г. с писмо на министъра на вътрешните работи на 19.10.2016 г., без предоставяне на каквито и да е документи за доказване на вината на участника.

Въпреки неприложимостта на чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП и твърдяната невинност участникът е декларирал в ЕЕДОП, че е предприел организационни и кадрови мерки, с които да докаже своята надеждност, като е представил доказателства (изброени в т. 1.2. от настоящия раздел), които да гарантират неговата надеждност, съгласно изискванията на чл. 5б. ал. от ЗОП.

Комисията извърши проверка на разписаните в ЕЕДОП твърдения от участника, като разгледа и обсъди описаните в него документи и се запозна с друга публично достъпна информация, относима към твърденията на „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД

Комисията констатира, че в регистъра на обществени поръчки е публикувана информация за изпълнението на договор за обществена поръчка по процедура № 00752-2014-0026, която касае предсрочно прекратен договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г., сключен между Министерство на вътрешните работи и „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД. В раздел IV, т. 2 „Причини за прекратяване на договора“ е отбелязано, че същият е предсрочно прекратен на основание чл. 31, ал. 2, т.2.2 от договора, поради виновно неизпълнение на задълженията от страна на изпълнителя. В раздел IV т. 5 е декларирано изпълнение в обем от 38 % от предмета на договора, като в т. 7 от

публикуваната информация във връзка с изпълнението на договора възложителят е отбелязал, че не се дължат и съответно не са платени неустойки.

Комисията взе под внимание констатациите в Решение № 5785мпр-15 от 25.02.2019 г. на директора на Дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ към МВР, както и в Доклад № 5785р-4911 екз. 1 от 20.02.2019 г. дейността на директора на Дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ е прието, че „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД виновен не е изпълнил задължения, произтичащи от договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015, поради което същият е предсрочно прекратяване. В мотивите си за наличие на основание по 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП, комисията се позовава на Решение № 4377/03.04.2018 г. на Върховния административен съд (четвърто отделение) по адм. дело № 2638/2018 г.

Комисията служебно се запозна със съдържанието на Решение № 4377/03.04.2018 г. на Върховния административен съд. Съгласно мотивите на посоченото решение договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г., е прекратен с писмо с № 812100-24656/19.10.2016 г. на министъра на вътрешните работи, където изрично е посочено изпълнение на поръчката в обем от 38 (тридесет и осем) %, а причина за прекратяване - виновен неизпълнение на задължение от страна на изпълнителя. Последният не е възразил или оспорил по какъвто и да е начин това прекратяване. Нещо повече, във връзка с извършена финансова инспекция по повод том договор дружеството е възстановило сумата от 44 168 (четиридесет и четири хиляди сто шестдесет и осем) лева., представляваща установената разлика между по-високата цена на доставените самолетни билети, заплатени от възложителя и цената, на която изпълнителя е закупил билетите от авиокомпаниите във връзка с този договор. Едва една година след прекратяването на този договор дружеството е депозирило молба при възложителя с изх. №326/01.08.2017 г. с искане за преразглеждане становището по въпроса за констатираното виновен неизпълнение, като мотив за това искане е изложено, че така констатираното от МВР виновен поведение се използва като мотив за отстраняване на дружеството в последващи процедури по обществени поръчки. Посочените обстоятелства налагат категоричния извод, че дружеството изпълнител не е признало неизпълнение на договор МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г.

Предвид изложеното, комисията счита, че по отношение на участника „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД не е налице основанието по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП. В тази връзка, комисията пристъпи към преглеждане и оценка на посочените от в ЕЕДОП мерки за надеждност по чл. 56, ал. 1 от ЗОП във връзка с чл. 45, ал. 1 ППЗОП.

Вземайки под внимание представените доказателства от участника за предприети мерки за гарантиране на неговата надеждност и като отчете тежестта и конкретните обстоятелства по повод предсрочно прекратения договор, комисията прие за приложими доказателствата, посочени в ЕЕДОП и приложени в офертата, като същите са относими към предотвратяване на нови нарушения на договорни клаузи, както следва:

- Със заповед № 001/16.01.2017 г. на управителя на дружеството е назначена вътрешна проверка по отношение на прекратения договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г., сключен между Министерство на вътрешните работи и „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД, както и проверка по отношение на всички договори в процес на изпълнение;

- Със заповед № 003/23.01.2017 г. на управителя на дружеството е назначена проверка на всички служители, участвали пряко в изпълнението на прекратения договор № МП-27-5785мпд-17 от 27.08.2015 г.;

- Със Заповед № 002/17.01.2017 г. на управителя на дружеството е разпоредено изработването на нови Вътрешни правила за работа във връзка с изпълнението на договорите за обществени поръчки;

- Със Заповед № 004/01.02.2017 г. е въведена програма за периодично отчитане на изпълнението на всеки договор, сключен с икономическия оператор.

От представените доказателства е видно, че участникът е предприел конкретни технически, организационни и кадрови мерки във връзка с прекратения договор, които да гарантират неговата надеждност и да предотвратят нарушения във връзка с изпълнението на други сключени договори по обществени поръчки.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 56, ал. 3 от ЗОП, комисията счита, че предприетите от „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД мерки са достатъчни, за да се гарантира неговата надеждност, поради което не го предлага за отстраняване и го допуска до по-нататъшно участие в процедурата.

III.2. Участник „МАРБРО ТУРС“ ООД - оферта с вх. № 4750/20.05.2019 г.

Участникът отговаря на изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя в документацията за участие. Участникът е декларирал, че няма да ползва подизпълнител или ресурс на трето лице. Съгласно представените документи и декларираната информация в ЕЕДОП, комисията счита, че за участника

не са налице основания за отстраняване от процедурата. На основание горепосоченото комисията допуска до класиране участника.

IV. Комисията пристъпи към класиране на двамата участника по критерия „най-ниска цена“

С оглед на гореизложеното и след цялостно разглеждане на офертите, комисията единодушно класира двамата допуснати участници при спазване на критерия „най-ниска цена“, за обявената обществена поръчка № 156-EP-19-CP-Y-3, с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз на пътници и багаж при служебни пътувания за дружествата от групата на ЕВН България“ по следния начин:

Първо място: „АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД с предложена единичната цена за такса „Обслужване“ за издаване на самолетен билет в размер от 5,00 (пет) лева без ДДС за брой;

Второ място: „МАРБРО ТУРС“ ООД с предложена единичната цена за такса „Обслужване“ за издаване на самолетен билет в размер от 7,00 (седем) лева без ДДС за брой.

V. Предложение за декласиране

На основание чл. 61, т. 7 ППЗОП комисията предлага участник „ЮЗИТ КАЛЪРС БЪЛГАРИЯ“ ООД да не бъде класиран.

VI. Предложение за сключване на договор с класирания на първо място участник.

Комисията предлага на възложителя да сключи договор с класирания на първо място участник - „**АТЛАС ТРАВЕЛС“ ЕООД.**

Заседанието на комисията приключи на 02.07.2019 г. в 16:00 часа.

Подписи на членовете на комисията:

Председател:

Информацията е заличена съгл. чл. 45 и чл. 59, ал. 1 от ЗЗЛД

Член 1

Информацията е заличена съгл. чл. 45 и чл. 59, ал. 1 от ЗЗЛД

Минчо Цанев

Член 2

Информацията е заличена съгл. чл. 45 и чл. 59, ал. 1 от ЗЗЛД

Стефан Караманова Захариева