

ОДОБРЯВАМ:

Миглена Павлова
изпълнителен директор на АОП

СТАНОВИЩЕ*
за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	ЕВН България Топлофикация - Пловдив ЕАД /старо наименование -Топлофикация - Пловдив ЕАД/
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	129

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
Предмет:	Необходимо е извършване на следните ремонтни дейности на парна турбина VPT30-90/10: 1.Лагери 1,5 и 6, неразделна част от Парна Турбина ТГ – 2 имат зони с разлепен бабит („бял метал“). 2.Лагер 4, неразделна част от Парна Турбина ТГ – 2 има зона със степен бабит („бял метал“). 3.На вала на генератора на турбината са констатирани надирания в зоната на лагеруването с Лагер 4.
Прогнозна стойност:	500000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00129-2019-0007
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ 369-TP-19-TN-Y-3 от 02.08.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: - да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката; - нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя); - за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП; - обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя.	
Представени от възложителя мотиви и доказателства: В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е представено Решение № 369-TP-19-TN-Y-3 от 02.08.2019 г. на Изпълнителния член на СД и Зам.-председателя на СД на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД за откриване на процедура на пряко договаряне на основание чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП. Според поле IV.7) на решението за откриване на процедурата, прогнозната стойност на поръчката е в размер на 500 000 лв. без ДДС. Видно от поле V.2) на решението, за участие в договарянето се кани „Пауър инженеринг Стара Загора“ ООД. В подкрепа на изложените от възложителя мотиви не са изиратени доказателства.	
Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо): Справка в публичния Регистър на издадените лицензи, поддържан на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР), на основание чл. 25, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), потвърди, че на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД е издадена цитираната в решението за откриване на разглежданото договаряне Лицензия № Л-010-05/17.10.2000 г. за дейността „пренос на топлинна енергия на територия в гр. Пловдив“. Сроктът на действие на лицензията е 20 години. Лицензията е вписана под № 8 от регистъра.	
Изводи: С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага извършването на аварийен ремонт на парна турбина модел VPT30-90/10, собственост на „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД (ЕВН ТР). Като аргумент за прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 4 ЗОП се сочи, че поради забавяне при изграждането на нова топлоцентрала е възникнала необходимост експлоатацията на Парна Турбина ТГ –2 (турбината), като част от енергийните съоръжения на ЕВН ТР, да продължи и през предстоящия отоплителен период. В мотивите се твърди, че на турбината са установени дефекти (в лагерите и вала), които са предпоставка за голяма производствена авария, непосредствено застрашаваща живота или здравето на служителите на ЕВН ТР и е необходимо извършването на ремонтни дейности. Допълва се, че съоръжението трябва да продължи работа и през новия отоплителен сезон, предвид обстоятелството, че като титуляр на лицензия № Л-010-05/17.10.2000 г., ЕВН ТР е задължено да захранва с топлинна енергия своите клиенти. Служебната проверка в регистъра на КЕВР потвърждава задължението на ЕВН ТР да осигурява пренос на топлинна енергия на лицензионната територия, съгласно издадената му Лицензия на основание Закона за енергетиката. В тази връзка се приема, че възложителят е длъжен да обезпечи тази дейност. В този смисъл следва своевременно да осигури нормалната работа на турбината. Избраното правно основание е приложимо при необходимост от неотложно възлагане на поръчката, т.е. когато нуждата от съответното изпълнение трябва да бъде удовлетворена незабавно или в много кратки срокове. Според мотивите на възложителя повредите в турбината са установени след изключване и охлаждане на съоръжението, след края на отоплителния сезон 2018-2019 г. За спешното изпълнение на възлаганите дейности се излагат аргументите, че доколкото заместващото съоръжение не е завършено, голямата продължителност на ремонта на турбината може да създаде сериозни пречки за снабдяването с топлинна енергия през предстоящия отоплителен период, респ. да възпрепятства изпълнението на лицензионната дейност на възложителя. Видно от разпоредбите в чл. 3, ал. 1 и 3 от Наредба №16-334/06.04.2007 г. за топлоснабдяването, топлопреносното предприятие е длъжно да има готовност да предоставя топлинна енергия за отопление от 1 октомври до 30 април, при желание от страна на клиентите парното може да бъде пуснато или спряно преди тези срокове. Няма данни кога е приключил отоплителният сезон 2018-2019 г. и съоръжението е изключено, както и колко време отнемат възлаганите ремонтни дейности. В тази връзка и предвид липса на доказателства, от наличната информация не може да се направи безспорен извод, че в случая не са могли да бъдат спазени сроковете за провеждане на конкурентна процедура, включително и при съкращаване на сроковете. Наред с горното, нормативно изискване е настъпването на последиците, обосноваващи прилагането на избраното основание, да не е резултат от действие или бездействие на възложителя, т.е. той трябва да е положил дължимата грижа и въпреки това да не е могъл да предотврати появата им. В мотивите се подчертава, че експлоатацията на турбината през отоплителен сезон 2019 – 2020 г. не е била планирана, но забавяне при изграждането на ново съоръжение е довело до необходимостта от използването ѝ. Допълва се, че турбината е работела нормално, без индикации за необходимост от предприемане на ремонтни дейности. Пояснява се, че ремонтът на частите не е рутинен и не би могъл да бъде предвиден по обем и видове действия при регулярни ремонти. С оглед на посоченото може да се приеме, че ремонтът на части на съоръжението не е могъл да бъде предвиден, ако възложителят разполага с доказателства за това.	

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).